

ТАДЖИКИСТАН | TAJIKISTAN

USCIRF— RECOMMENDED FOR COUNTRIES OF PARTICULAR CONCERN (CPC)

Комиссия США по вопросам международной свободы вероисповедания (USCIRF) является независимым, поддерживаемым обеими партиями органом правительства США, который осуществляет мониторинг соблюдения всеобщего права на свободу вероисповедания и убеждений за рубежом. USCIRF, созданная согласно Международному закону о свободе вероисповедания (IRFA) 1998 г., отслеживает нарушения свободы вероисповедания и убеждений за рубежом в соответствии с международными стандартами и разрабатывает политические рекомендации для президента, госсекретаря и Конгресса США. USCIRF является самостоятельным органом, действующим отдельно и независимо от Государственного департамента США. Ежегодный отчет за 2021 г. представляет собой итог работы членов комиссии и специалистов за год, в частности документирования нарушений в исследуемых регионах и разработки независимых политических рекомендаций для правительства США. Ежегодный отчет за 2021 г. охватывает период с января 2020 г. по декабрь 2020 г. включительно, однако в некоторых случаях в нем упоминаются значительные события, произошедшие до или после этого временного промежутка. Для получения дополнительной информации о комиссии USCIRF посетите этот [веб-сайт](#) или обратитесь в USCIRF напрямую по номеру телефона 202-523-3240.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

В 2020 г. ситуация со свободой вероисповедания в Таджикистане практически не улучшилась. Режим президента Эмомали Рахмона продолжил авторитарную политику, подавляя публичное проявление религиозности представителями любых конфессий и преследуя общины меньшинств, особенно фактических и предполагаемых ханафитов, причем этот термин применяется властью широко и без разбора. Государство наложило запрет на ханафитский ислам в 2009 г., назвав его «экстремистским», поэтому уголовное преследование предусмотрено даже за простое исполнение мусульманских ритуалов, которые власти считают «чужими» или не соответствующими их толкованию ханафитской школы суннитского ислама. Как подробно изложено в [недавнем обновленном отчете по проблеме](#), подготовленном комиссией USCIRF, у Таджикистана есть веские основания опасаться воинствующего экстремизма, однако текущая политика правительства лишь усугубляет проблему. Например, в законе «О противодействии экстремистской деятельности» нет четкого определения экстремизма, поэтому в стране нередко происходят незаконные задержания. За экстремистскую, террористическую или революционную деятельность предусмотрено наказание, при этом наличие актов насилия или подстрекательства к насилию совсем не обязательно. Судебное разбирательство по этим обвинениям лишено надлежащей правовой процедуры и процессуальных гарантий. В январе правительство [внесло поправки](#) в законодательные нормы, в результате чего были расширены меры по борьбе с экстремизмом и существенно увеличены штрафы за управление незарегистрированными религиозными организациями и финансирование их деятельности, включая штрафы для религиозных общин, взаимодействующих с иностранными группами. Правительство самым неожиданным образом [уменьшило](#) наказание за разжигание «религиозной ненависти», заменив тюремное заключение сроком до пяти лет административным штрафом или лишением свободы сроком на 10 суток. Стоит, однако, заметить, что переполненность тюрем в стране

остаётся критической проблемой, к тому же, они являются главным местом, где распространяется идеология исламского радикализма. Лица, отбывающие срок по религиозным мотивам, подвергаются жестокому обращению как со стороны властей, так и со стороны других заключенных. Кроме того, условия содержания в тюрьмах бесчеловечные, и к узникам систематически применяются пытки.

Как и в предыдущие годы, государство продолжило свои репрессии в адрес мусульманского большинства страны. С 2017 г. было закрыто свыше 2 000 мечетей, которые были переоборудованы под кафе, швейные фабрики и другие общественные объекты. В большинстве остальных мечетей установлены камеры видеонаблюдения, с помощью которых государство осуществляет контроль посещаемости и содержание проповедей. В январе правительство издало распоряжение о переоборудовании популярной мечети во втором по величине городе страны Худжанд, в [кинотеатр](#), мотивируя свое решение тем, что в регионе не хватает кинотеатров. В феврале глава Департамента по делам женщин и семьи [открыто](#) заявил о прямой связи между хиджабом и терроризмом и пообещал, что правительство будет делать все возможное для «сохранения национальной культуры» и «защиты народа» от угрозы, которую таит в себе женская религиозная одежда. Под видом борьбы с религиозным экстремизмом и терроризмом власти продолжили преследование бывших членов запрещенной оппозиционной Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ) путем запугивания и даже заключения в тюрьму [членов их семей](#). В июне один предполагаемый член ПИВТ был приговорен к 20 годам лишения свободы после того, как был [незаконно экстрадирован](#) из Австрии.

Члены многих религиозных меньшинств скрывают свою конфессиональную принадлежность из-за боязни контроля со стороны государства и реакции общества и выражают обеспокоенность по поводу [намерения](#) правительства ввести документальную регистрацию религиозной принадлежности

граждан в октябре 2020 г. в ходе всеобщей переписи населения. Уровень терпимости общества к религиозным меньшинствам постепенно снижался. Например, в январе шиит был заключен в тюрьму и, по имеющимся сведениям, [подвергнулся пыткам](#) за то, что рассказывал о своей вере. Эти

его действия власти охарактеризовали как распространение «экстремистских идей». Свидетели Иеговы запрещены в Таджикистане с 2008 г. В настоящее время за свою веру [в заключении находятся](#) два члена этой организации, в т. ч. 69-летний мужчина, приговоренный к семи с половиной годам.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА США

- Классифицировать Таджикистан как «страну, вызывающую особое беспокойство» (country of particular concern, CPC) за систематическое, непрекращающееся и вопиющее нарушение права на свободу вероисповедания согласно Международному закону о свободе вероисповедания (IRFA), и, как результат такой классификации, отменить отказ администрации США от введения законных санкций против страны.
- Предъявить правительству Таджикистана следующие условия, при которых оно будет получать помощь от США (данные условия не относятся к помощи с целью гуманитарной ситуации и продвижения прав человека): 1) внесение, поправок в закон «О свободе вероисповедания» 2009 г. и улучшение условий для свободы исповедания религии и убеждений; и 2) в рамках любой помощи США в адрес Таджикистана в области безопасности обязательное обучение таджикских чиновников основам свободы вероисповедания, в частности информирование о пользе свободы вероисповедания для противодействия и предотвращения воинствующего экстремизма.
- Ввести против государственных органов и должностных лиц Таджикистана, ответственных за серьезные нарушения права на свободу вероисповедания, адресные санкции путем ареста их активов и/или запрета им въезда в США на основании финансовых и визовых требований законодательства о правах человека, ссылаясь на конкретные нарушения права на свободу вероисповедания.
- Оказать давление на правительство Таджикистана на самом высоком уровне для выявления и немедленного освобождения лиц, отбывающих тюремное заключение в Таджикистане за мирную религиозную деятельность или за их конфессиональную принадлежность; заставить правительство Таджикистана отчитаться о местонахождении всех узников совести, включая заключенных по религиозным мотивам, а также разрешить международным наблюдателям контролировать условия содержания в тюрьмах Таджикистана.

ОСНОВНЫЕ РЕСУРСЫ И ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ USCIRF

- *Слушание:* [Свобода вероисповедания в России и Центральной Азии](#)
- *Обновленный отчет по проблеме:* [Поддержка свободы вероисповедания и противодействие воинствующему экстремизму в Таджикистане](#)
- *Обновленный отчет по проблеме:* [Преследование Свидетелей Иеговы в разных странах мира](#)

Справочная информация

Таджикистан — самая бедная страна Центральной Азии, с 1992 г. управляемая президентом Рахмоном, который сосредоточил всю власть в руках своей семьи. Президент Рахмон был переизбран на очередной семилетний срок в октябре 2020 г., как утверждает, почти 91 % голосов, однако многие [считают](#) результаты этих выборов сфальсифицированными. Правительство слабое и сильно коррумпированное, а в свете кризиса, связанного с пандемией COVID-19, ему грозит финансовый крах. Обычно приблизительно 40 % валового внутреннего продукта Таджикистана составляют денежные переводы трудовых

мигрантов, в основном из России, однако этот показатель резко сократился, поскольку из-за пандемии многим рабочим пришлось вернуться домой. С точки зрения вероисповедания, население составляют преимущественно сунниты, которых насчитывается около 86 %, а шииты, главным образом проживающие в гористой местности на востоке страны, составляют приблизительно 4 %. Остальные 10 % составляют приверженцы Русской православной церкви, протестанты, католики, Свидетели Иеговы, буддисты, иудеи, бахаисты и зороастрийцы.

Ситуация со свободой вероисповедания и убеждений в Таджикистане существенно ухудшилась после принятия в 2009 г. серии крайне ограничительных законов. В частности, законом «О свободе совести и о религиозных объединениях» были введены обременительные регистрационные требования, уголовная ответственность за незарегистрированную религиозную деятельность, частное религиозное образование и прозелитизм, установлены строгие ограничения количества и размера мечетей, разрешено вмешательство государства в назначение имамов и содержание проповедей, установлено требование о получении религиозными организациями официального разрешения на осуществление религиозного обучения и общение с единоверцами за рубежом, введены меры государственного контроля над содержанием, публикацией и ввозом религиозных материалов. Путем внесения поправок в Кодекс об административных правонарушениях и Уголовный кодекс в 2011 и 2012 гг. были установлены новые меры пресечения, включая крупные штрафы и наказание в виде тюремного заключения, за религиозную деятельность, например, за организацию «несанкционированных» религиозных собраний или участие в них. Согласно закону «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» 2011 г. несовершеннолетним гражданам запрещено участвовать в любой организованной религиозной деятельности, кроме похорон. С 2014 г. имамы получают зарплату от государства, которое требует, чтобы они носили религиозную одежду государственного образца, и строго контролирует содержание проповедей.

Неправомерное применение законодательных норм о борьбе с экстремизмом

Пользуясь обеспокоенностью населения по поводу исламистского экстремизма, в 2020 г. правительство Таджикистана применяло санкции против лиц, занимающихся определенной религиозной или политической деятельностью. Как и в предыдущие годы, под этим предлогом государство осуществляло расправу над представителями религиозных организаций, СМИ и гражданского общества. Например, по сомнительным обвинениям в экстремизме, связях с террористами и разжигании ненависти на религиозной почве в Центральной Азии к тюремному заключению были приговорены несколько журналистов. В марте правительство официально запретило деятельность новостного издания [«Ахбор»](#), главный офис которого расположен в Праге. Это веб-сайт, который был создан бывшим сотрудником службы «Радио Свободная Европа» / «Радио Свобода» для объективного освещения событий и в основном недоступен в Таджикистане. Власти мотивировали свое решение тем, что данный веб-сайт является «платформой» для «экстремистов и террористов». Веб-сайт «Ахбор» был вынуждено [прекратить свою работу в ноябре](#), объяснив это, тем, что он столкнулся с неразрешимыми ограничениями, и угрозой, которую они представляют для журналистов, экспертов и

участников. В апреле таджикский суд [приговорил](#) журналиста Далера Шарипова к тюремному заключению сроком на один год за «разжигание ненависти на религиозной почве», [вероятно, за освещение](#) им ситуации со свободой вероисповедания в стране, в т. ч. кампаний правительства, направленных против ношения хиджаба. Все решения об экстремизме принимаются государственными органами в рамках закрытой, неопределенной процедуры, которая облегчает судебное преследование и исключает возможность проведения независимой экспертизы.

Преследование мусульман государством

В 2020 г. правительство провело [массовые аресты](#) и допросы высшего исламского духовенства, в т. ч. видных суфийских священнослужителей, а также многих священников, получивших религиозное образование за рубежом. Эти события, скорее всего, представляют собой попытку правительства подавить инакомыслие и обеспечить послушание перед парламентскими и президентскими выборами путем запугивания религиозных лидеров, не соблюдающих учение официально одобренной ханафитской школы. Более того, с января было задержано по меньшей мере 154 человека, обвиняемых в членстве в запрещенной ассоциации «Братья-мусульмане». В июне мусульманский [священнослужитель](#) и трое его братьев были условно приговорены к тюремному заключению якобы за членство в этой организации, а 10 других обвиняемых, в т. ч. сын, зять и племянники священника, были приговорены к тюремному заключению сроками от пяти до семи лет. В августе суд [приговорил](#) 20 предполагаемых членов ассоциации, в числе которых ученые, бизнесмены и по крайней мере один государственный чиновник, к тюремному заключению сроками от пяти до семи лет. В ноябре власти [арестовали](#) известного священнослужителя Эшони Сироджиддина, который ранее отсидел в тюрьме за проповедование салафитского ислама.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС США

Основным направлением политики США в отношении Таджикистана является обеспечение безопасности и региональных связей. В январе первый заместитель помощника госсекретаря США по делам Южной и Центральной Азии Элис Уэллс (Alice Wells) посетила Таджикистан и [объявила](#), что Соединенные Штаты «углубляют [свое] сотрудничество в области безопасности в сферах безопасности границ, борьбы с терроризмом, правоприменительной деятельности и совместных военных учений и подготовки». Она несколько раз [упомянула](#) о помощи на сумму свыше 200 млн долларов, предоставленной правительством США Таджикистану для обеспечения безопасности его границы с Афганистаном, и выразила обеспокоенность по поводу ограничения основных свобод в стране. Глава [Центрального командования ВВС США](#) генерал Фрэнк Маккензи (Frank McKenzie) совершил свой первый

визит в Таджикистан в октябре, где он встретился с президентом Рахмоном и высокопоставленными представителями вооруженных сил и органов безопасности для обсуждения дальнейшего сотрудничества в области безопасности и стабильности в Таджикистане и среднеазиатском регионе, включая Афганистан.

В октябре была [открыта](#) первая полноценная миссия Агентства США по международному развитию (USAID) в Таджикистане. До этого USAID осуществляло свою деятельность в стране через филиал своей региональной миссии в Казахстане. [Инициативы](#) USAID в Таджикистане направлены на укрепление продовольственной безопасности, поддержку гражданского общества и неправительственных организаций, улучшение качества образования и доступа к нему, борьбу с торговлей людьми и оказание трудовым мигрантами помощи с реинтеграцией в их сообщества на родине. С 2016 г. Госдепартамент США неоднократно классифицировал Таджикистан как СРС, [последний раз](#) это произошло 02 декабря, но сохранял отказ от введения в отношении страны каких бы то ни было законных санкций, «поскольку на карту поставлены важные национальные интересы США».